

**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**ТЕЙКОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

От 10.06.2011г. № 231

г. Тейково

**Об утверждении муниципальной Программы**

**«Противодействие коррупции в Тейковском муниципальном районе**

 **Ивановской области на 2011-2012 годы»**

 С целью организации в Тейковском муниципальном районе Ивановской области эффективной системы противодействия (профилактики) коррупции, на основании Федерального закона от 25.12.2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», согласно Национальной стратегии противодействия коррупции и Национальному плану противодействия коррупции на 2010-20111гг, утвержденный Указом Президента Российской Федерации от 13.04.2010г № 460#S, распоряжения Губернатора Ивановской области от 30.09.2008 № 447-р «Об утверждении Плана отдельных мероприятий по противодействию коррупции в Ивановской области», руководствуясь Уставом Тейковского муниципального района, администрация Тейковского муниципального района:

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить муниципальную Программу «Противодействие коррупции в Тейковском муниципальном районе Ивановской области на 2011 -2012 годы» (Приложение №1)

2. Отделу муниципальной службы, оргработы и контроля администрации Тейковского муниципального района (Рыжачкова И.Ю.) разместить настоящее Постановление на официальном Интернет-сайте Тейковского муниципального района Ивановской области.

1. Начальникам отделов, руководителям структурных подразделений администрации Тейковского муниципального района, ответственным исполнителям принять меры к своевременному и качественному выполнению мероприятий Программы.

 4. Контроль за выполнением данного постановления возложить на заместителя главы, начальника отдела муниципальной службы, оргработы и контроля Рыжачкову И.Ю.

Глава администрации

Тейковского муниципального района Е.К Засорина

 Приложение №1

 к постановлению администрации Тейковского

 муниципального района

 от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА

**«Противодействие коррупции в Тейковском муниципальном районе**

 **Ивановской области на 2011-2012 годы»**

ПАСПОРТ

муниципальной программы

|  |  |
| --- | --- |
| #G0Наименование Программы  | Муниципальная программа **«Противодействие коррупции в Тейковском муниципальном районе**  **Ивановской области на 2011-2012 годы»** (далее - программа).  |
| Заказчик Программы  | Администрация Тейковского муниципального района  |
| Разработчик Программы  | Отдел муниципальной службы, оргработы и контроля  |
| Основание для разработки Программы | - Федеральный закон от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»;- Федеральный закон от 02.03.2007 №25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации»;- Национальная стратегия противодействия коррупции;- Национальный план противодействия коррупции на 2010-20111гг, утвержденный Указом президента Российской Федерации от 13.04.2010г № 460#S;- Распоряжение Губернатора Ивановской области от 30.09.2008 №447-р «Об утверждении Плана отдельных мероприятий по противодействию коррупции в Ивановской области»; |
| Цели Программы  |  - Создание системы противодействия коррупции в Тейковском муниципальном районе;- Обеспечение защиты прав и законных интересов граждан, общества и государства от угроз, связанных с коррупцией.  |
| Задачи Программы  | - Снижение уровня коррупции в деятельности органов местного самоуправления в Тейковском муниципальном районе;- Предупреждение коррупционных правонарушений; - Формирование антикоррупционного общественного сознания, характеризующегося нетерпимостью муниципальных служащих, граждан и организаций к коррупционным действиям; - Вовлечение институтов гражданского общества в реализацию антикоррупционной политики;- Содействие реализации прав граждан и организаций на доступ к информации о фактах коррупции и коррупционных факторах  |
| Сроки реализации Программы  | 2011-2012 годы.  |
| Финансирование Программы  | Программа реализуется за счет средств Администрации Тейковского муниципального района и отделов администрации (юридических лиц), муниципальных учреждений в пределах смет расходов, утвержденных на текущий финансовый год  |
| Основные целевые показатели Программы  | - Доля выявленных коррупционных правонарушений со стороны должностных лиц и муниципальных служащих органов местного самоуправления Тейковского муниципального района», организаций, исполняющих муниципальные полномочия; - Увеличение доли граждан и организаций, положительно оценивающих принятые в Тейковском муниципальном районе меры по противодействию коррупции;- Доля нормативных правовых актов органов местного самоуправления Тейковского муниципального района, прошедших антикоррупционную экспертизу  |
| Ожидаемые результаты  | В общественно-политической сфере:- укрепление доверия гражданского общества и повышение уровня удовлетворенности деятельностью органов местного самоуправления Тейковского муниципального района; - устранение коррупциогенных факторов на стадии проектов нормативных правовых актах ОМСУ Тейковского муниципального района;- сокращение объема посреднических рынков при предоставлении муниципальных услуг и при производстве закупок для муниципальных нуждВ экономической сфере:- оптимизация бюджетных расходов органов местного самоуправления Тейковского муниципального района  В социальной сфере: - повышение уровня удовлетворенности граждан реакцией органов местного самоуправления Тейковского муниципального района на выявленные коррупционные правонарушения- создание нетерпимого отношения общественности к проявлениям коррупции;- повышение качества и доступности муниципальных услуг  |
| Организация контроля за исполнением Программы | Контроль за исполнением программы осуществляет комиссия по противодействию коррупции Тейковского муниципального района |

**I. Обоснование**

**необходимости принятия Программы**

Коррупция представляет собой серьезную угрозу национальной безопасности государства, функционированию публичной власти на основе права и верховенства закона. Подменяя публично-правовые решения и действия коррупционными отношениями, основанными на удовлетворении в обход закона частных противоправных интересов, она оказывает разрушительное воздействие на структуры власти и управления, становится существенным тормозом экономического и социального развития, препятствует успешной реализации приоритетных национальных проектов.

В связи с этим противодействие коррупции требует широкого общесоциального подхода, применения не только правовых, но и экономических, политических, организационно-управленческих, культурно-воспитательных и иных мер. В деле превентивного противодействия, особенно ранней профилактики коррупции, важное значение имеет последовательная реализация Концепции административной реформы в Российской Федерации в 2006 - 2010 годах, одобренной распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2005 года № 1789-р, наведение надлежащего порядка в деятельности государственных, муниципальных органов и учреждений, всех категорий публичных служащих. Решению этой задачи служит предусмотренные Программой меры обеспечения прозрачности муниципальных органов, укрепления и развития связей с гражданским обществом, стимулирования антикоррупционной активности широких слоев общественности. Особое внимание уделяется снижению, а по возможности и устранению избыточного административного давления на граждан и организации.

 Согласно Национальной стратегии противодействия коррупции и Национальному плану противодействия коррупции на 2010 - 20111гг, утвержденный Указом президента Российской Федерации от 13.04.2010г № 460#S, основной целью является искоренение причин и условий, порождающих коррупцию в системе органов государственной власти и органов местного самоуправления. Борьба с коррупцией должна включать хорошо продуманную и просчитанную систему разноплановых усилий, сориентированных на перспективу. Имеющиеся сведения о фактах коррупционных явлений позволяют сделать вывод о необходимости скоординированных усилий органов местного самоуправления, институтов гражданского общества и населения по противодействию коррупции на территории Тейковского муниципального района.

В целях реализации основных направлений современной антикоррупционной политики, постановлением главы администрации Тейковского муниципального района от 05.12.2008#M1 № 635 создана Комиссия по противодействию коррупции.

 Настоящая программа должна стать основой комплекса антикоррупционных мер, реализуемых в районе, так как направлена на совершенствование взаимодействия с правоохранительными и контролирующими органами по предупреждению коррупции с опорой на широкие слои общественности. Разработка и внедрение правовых, организационных и иных механизмов противодействия коррупции в Тейковском муниципальном районе являются необходимыми элементами реализации административной реформы и антикоррупционной политики в настоящий период.

**II. Цель, задачи Программы, сроки и этапы реализации программы**

Целями программы являются:

- создание системы противодействия коррупции в Тейковском муниципальном районе;

- обеспечение защиты прав и законных интересов граждан, общества и государства от угроз, связанных с коррупцией.

Для достижения указанных целей требуется решение следующих задач:

 - снижение уровня коррупции в деятельности администрации муниципального района и администраций поселений при исполнении муниципальных функций, а также при предоставлении муниципальных услуг гражданам и организациям;

- предупреждение коррупционных правонарушений, повышение риска коррупционных действий и потерь от их совершения для должностных лиц;

- формирование антикоррупционного общественного сознания, характеризующегося нетерпимостью муниципальных служащих, граждан и организаций к коррупционным действиям;

- вовлечение институтов гражданского общества в реализацию антикоррупционной политики;

- содействие реализации прав граждан и организаций на доступ к информации о фактах коррупции и коррупционных факторах, а также на их свободное освещение в средствах массовой информации.

Основными целевыми показателями программы, свидетельствующими о результатах выполнения программных мероприятий, являются:

- число выявленных коррупционных правонарушений со стороны должностных лиц, и муниципальных служащих органов местного самоуправления муниципальных образований Тейковского муниципального района, иных организаций и лиц, исполняющих их полномочия или иные муниципальные полномочия;

- увеличение доли граждан и организаций, положительно оценивающих принятые в Тейковского муниципальном районе меры по противодействию коррупции.

 Срок реализации программы - 2011-2012 годы в один этап.

Система программных мероприятий изложена в таблице основных мероприятий программы,

 **Основные мероприятия программы**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№****п/п** | **Наименование мероприятия** | **Сроки выполнения**  | **Исполнители****мероприятий**  |
| **1** | **2** | **3** | **4** |
| 1. **Нормативно правовое регулирование**
 |
| 1.  | Мониторинг законодательства Российской Федерации и Ивановской области, регулирующего правоотношения в сфере противодействия коррупции, в целях выявления муниципальных нормативных правовых актов, требующих приведения в соответствие с федеральным и областным законодательством в связи с егоизменением, а также пробелов правового регулирования. Подготовка и своевременное внесение необходимых изменений  | Ежеквартально | Юридический отдел |
| 2. | Внесение изменений и дополнений в Положение о Комиссии по противодействию коррупции в Тейковском муниципальном районе | По мере необходимости | Юридический отдел  |
| 3. |  Оказание методической помощи администрациям поселений в разработке Порядка (Плана) подготовки и принятия правовых актов  | I кв.2011 года | Юридический отдел |
| 4. | Создание и обновление необходимой нормативной правовой базы по реализации антикоррупционной политики в ОМСУ Тейковского муниципального района | Постоянно | Органы МСУ (поселения по согласованию) |
| 5. | Направление в регистр нормативных правовых актов администрации Тейковского муниципального района в соответствии с Законом Ивановской области "О регистре муниципальных нормативных правовых актов Ивановской области"  | Постоянно | Юридический отдел |
| 1. **Создание организационной базы противодействия коррупции**
 |
| 6. | Разработка муниципальных нормативных правовых актов администрации Тейковского муниципального района по вопросам противодействия коррупции  | По мере необходимости | Юридический отдел  |
| 7. | Определение ответственных за организацию работы по реализации антикоррупционной политики  | июль 2011 г. | Органы МСУ (поселения по согласованию) |
| 8. | Организация проведения, тематических совещаний при главе администрации Тейковского муниципального района, с участием руководителей подведомственных учреждений, предприятий и организаций, на которых будут заслушиваться отчеты об их деятельности с отражением работы по предупреждению должностных правонарушений | 2011-2012 гг.(не реже 1 раза в полгода) | Отдел муниципальной службы, оргработы и контроля |
| 9. | Анализ заявлений и обращений граждан, поступающих в администрацию Тейковского муниципального района, а также результатов их рассмотрения, напредмет наличия информации о фактах коррупции со стороны муниципальных служащих администрации Тейковского муниципального, а также причинах и условиях, способствовавших проявлению таких фактов  | Ежеквартально | Юридический отдел |
| 10. | Организация приема сообщений граждан о коррупционных правонарушениях по телефону «Горячая линия» в администрации Тейковского муниципального района  | По установленному графику работы | Отдел муниципальной службы, оргработы и контроля |
| 11. | Разработка регламентов муниципальных услуг  | Постоянно. 2011-2012  | отделы администрации, руководители структурных подразделений (Поселения по согласованию) |
| 12. | Проведение семинаров, круглых столов с участием представителей общественных организаций, политических партий по антикоррупционной тематике, в т.ч. по формированию навыков антикоррупционного поведения | 2011-2012гг. | Отдел муниципальной службы, оргработы и контроля |
| 13. | Организация проведения «круглых столов» представителей органов местного самоуправления и предпринимателей по вопросам взаимоотношения власти и бизнеса, разработки согласованных мер по обеспечению в рамках закона свободы экономической деятельности, снижению административного давления | 2011-2012 гг. | Отдел экономического развития, торговли и имущественных отношений |
| 14. | Внедрение системы пропаганды антикоррупционных знаний среди учащихся, родителей, педагогов и руководителей общеобразовательных учебных заведений | 2011-2012гг. | Отдел образования  |
| 15. | Организация антикоррупционной рекламы и размещения лучших проектов антикоррупционной рекламы в СМИ, в т.ч на официальном Интернет сайте администрации  | 2011-2012 гг. | Заместители главы  |
| 16. | Сопровождение на официальном Интернет-сайте Тейковского муниципального района раздела «Антикоррупционная деятельность» | 2011-2012 гг. | Отдел муниципальной службы, оргработы и контроля |
| **III.Организация проведения антикоррупционной экспертизы НПА** |
| 17. | Организация работы по направлению в органы прокуратуры проектов нормативно правовых актов для заключения на предмет соответствия законодательству и отсутствия коррупциогенных факторов | 2011-2012 гг. | Юридический отдел, |
| 18. | Проведение антикоррупционной экспертизы проектов постановлений и распоряжений администрации Тейковского муниципального района и решений Совета Тейковского муниципального района, проектов муниципальных правовых актов поселений  | 2011-2012 гг. | Юридический отдел, ( поселения по согласованию) |
| 19. |  Участие в обучении и семинарах по антикоррупционной экспертизе муниципальных правовых актов  | 2011-2012 гг. | Юридический отдел( поселения по согласованию) |
| **IY. Реализация мер кадровой политики** |
| 20. | Организация работы по контролю за соблюдением муниципальными служащими ограничений и запретов, связанных с прохождением муниципальной службы, в соответствии с 25 - ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» | 2011-2012 гг. | Отдел муниципальной службы, оргработы и контроля  |
| 21. | Организация работы по замещению вакантных должностей муниципальной службы в органах местного самоуправления, в том числе формирование и работа с кадровым резервом | 2011-2012 гг. | Отдел муниципальной службы, оргработы и контроля |
| 22. | Обеспечение проведения аттестации муниципальных служащих  | 2011-2012 гг.. | Отдел муниципальной службы, оргработы и контроля |
| 23. | Осуществление контроля за уведомлением представителя нанимателя (работодателя) о фактах обращения в целях склонения муниципального служащего к совершению коррупционных правонарушений, а также за соблюдением требований к служебному поведению | 2011-2012 гг. | Отдел муниципальной службы, оргработы и контроля  |
| 24. | Проведение проверок достоверности и полноты сведений, представляемых муниципальными служащими и гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы в Тейковском муниципальном районе | 2011-2012 гг.  | Отдел муниципальной службы, оргработы и контроля  |
| **Y. Мониторинг коррупционных факторов и мер антикоррупционной политики** |
| 25.  | Организация и осуществление систематических проверок соблюдения административных регламентов предоставления муниципальных услуг в Тейковском муниципальном районе с целью выявления и устранения коррупционных проявлений в действиях должностных лиц  | 2011 год, 1 - 2 квартал2012 года | Комиссия по противодействию коррупции  |
| 26. | Ежегодное проведение антикоррупционного мониторинга на территории Тейковского муниципального района | Декабрь2011-2012 гг. | Комиссия по противодействию коррупции |
| 27. | Проведение мониторинга печатных и электронных СМИ Тейковского муниципального района по публикациям антикоррупционной тематики, по результатам мониторинга  | Ежеквартально2011-2012 гг. | Юридический отдел |
| **YI. Обеспечение доступа к информации о деятельности ОМСУ**  |
| 28. | Обеспечение публикации нормативных правовых актов Тейковского муниципального района и размещение на Интернет-сайте Тейковского муниципального района  | 2011-2012 гг. | Отделы администрации района(Органы МСУ поселений по согласованию) |
| 29. | Издание «Вестника Совета Тейковского муниципального района» с публикацией нормативных правовых актов Тейковского муниципального района | Ежемесячно | Отдел по организационному и техническому обеспечению деятельности районного совета и депутатов |
| 30. | Обеспечение общедоступности регламентов оказания муниципальных услуг и исполнения муниципальных (государственных) функций, подготовка к переводу первоочередных из них в электронный вид | 2011-2012 гг. | Отдел экономического развития, торговли и имущественных отношений  |
| 31. | Создание и размещение на Интернет-сайте администрации единого реестра административных регламентов предоставления муниципальных услуг и исполнения муниципальных функций  | II квартал 2011года | Отдел экономического развития, торговли и имущественных отношений |
| 32. | Организация приемов населения, в том числе выездных | 2011-2012 гг. | Отдел муниципальной службы, оргработы и контроля  |
| 33. | Публикация годовых отчетов глав администраций Тейковского муниципального района  | 2011-2012 гг. | Отдел муниципальной службы, оргработы и контроля  |
| 34. | Обеспечение работы Общественного Совета Тейковского муниципального района при администрации Тейковского муниципального района  | 2011-2012 гг. | Отдел муниципальной службы, оргработы и контроля  |
| 35, | Выпуск статей антикоррупционнойнаправленности  | 1 раз в полгода | Юридический отдел  |
|  **YII.Организация деятельности по противодействию коррупции в сфере размещения муниципального заказа** |
| 36. | Проверка исполнения Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.05 г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (после принятия НПА на уровне субъекта) | 2011-2012 гг. | Финансовый отдел |
| 37. | Разработка комплекса мер по усилению открытости и прозрачности размещения заказов | 2011-2012 гг. | Отдел экономического развития, торговли и имущественных отношений |
|  **YIII.Организация деятельности по противодействию коррупции в сфере земельных и имущественных отношений** |
| 38. | Информирование граждан и предпринимателей через СМИ, в т.ч. Интернет-сайт о возможностях заключения договоров аренды муниципального недвижимого имущества, свободных помещениях, земельных участках, о предстоящих торгах по продаже, предоставлению в аренду муниципального имущества и результатах проведенных торгов | 2011-2012 гг. | Отдел сельского хозяйства, продовольствия и земельных отношенийОтдел экономического развития, торговли и имущественных отношений  |
| 39. | Проведение анализа эффективности использования муниципального имущества  | 2011-2012 гг. | Отдел экономического развития, торговли и имущественных отношений |
| **IX. Организация деятельности по противодействию коррупции в сфере здравоохранения** |
| 40. | Проведение оценки качества фактически предоставляемых услуг по оказанию медицинской помощи и предоставление результатов анкетирования на Комиссию по противодействию коррупции Тейковского муниципального района  | 2011-2012 гг. | МУЗ «Тейковская ЦРБ» |
|  **X. Организация деятельности по противодействию коррупции в сфере образования** |
| 41. | Соблюдение и контроль исполнения регистрации детей, которые хотели бы посещать детские дошкольные учреждения Тейковского муниципального района  | 2011-2012 гг.2 | Отдел образования  |
| 42. | Привлечение общественности в качестве наблюдателей при проведении ЕГЭ | 2011-2012 гг. | Отдел образования  |
| **XI. Осуществление контроля за использованием местного бюджета**  |
| 43. | Проведение проверок за использованием бюджетных средств городского и сельских поселений | 2011-2012 гг. | Финансовый отдел  |

**III. Финансирование программы**

Программа реализуется за счет средств администрации Тейковского муниципального района и отделов администрации (юридических лиц), муниципальных учреждений в пределах смет расходов, утвержденных на текущий финансовый год

**IV. Ожидаемые результаты по эффективности программы**

Реализация мероприятий программы позволит создать основу для формирования системы противодействия коррупции в органах местного самоуправления Тейковского муниципального района.

Ожидаемые конечные результаты реализации программы:

 В общественно-политической сфере:

- укрепление доверия гражданского общества и повышение уровня удовлетворенности деятельностью органов местного самоуправления Тейковского муниципального района;

- устранение коррупциогенных факторов на стадии проектов нормативных правовых актах ОМСУ Тейковского муниципального района;

- сокращение объема посреднических рынков при предоставлении муниципальных услуг и при производстве закупок для муниципальных нужд

В экономической сфере:

- оптимизация бюджетных расходов органов местного самоуправления Тейковского муниципального района

 В социальной сфере:

 - повышение уровня удовлетворенности граждан реакцией органов местного самоуправления Тейковского муниципального района на выявленные коррупционные правонарушения

- создание нетерпимого отношения общественности к проявлениям коррупции;

- повышение качества и доступности муниципальных услуг

**V. Порядок и сроки отчетности по выполнению мероприятий Программы**

Отделы, структурные подразделения администрации Тейковского муниципального района подводят до 15 января итоги реализации Программы за прошедший год и направляют отчеты в отдел муниципальной службы, оргработы и контроля администрации Тейковского муниципального района.

Отдел муниципальной службы, оргработы и контроля администрации готовит сводный отчет о проделанной работе по результатам, достигнутым в ходе выполнения Программы на первое в календарном году заседание Комиссии по противодействию коррупции в Тейковском муниципальном